

Coalitieakkoord

Beter voor Den Helder, Partij voor de Vrijheid, ChristenUnie,
Seniorenpartij, Stadspartij, Behoorlijk bestuur.

Daarin opgenomen het Bestuursakkoord 2018 - 2022.

Inhoud:	Pag.
Beleidsakkoord speerpunten	2
Begrip voor elkaar en samenwerken met elkaar	2
Visie op de stad	2
Economie	2
Grote uitdaging op sociaal gebied	2
Grote uitdaging op verkeersgebied	3
Grote uitdaging op het gebied van de dienstverlening	3
Beleidsmatige en financiële uitgangspunten	3
Inhoudelijke afspraken	3
Participatie	3
Sociale innovatie	4
Zorg	4
Volksgezondheid	4
Jeugdzorg en passend onderwijs	4
Duurzaamheid	4
Huisvesting gemeentelijke organisatie	4
Ontwikkeling (binnen)stad	4
Wijk- en buurtgericht werken	4
Regionale samenwerking	4
Wonen	4
Huisvuil-inzameling	4
Zeestad	5
Verwevenheid tussen organisaties en de gemeente	5
Bestuursakkoord	5
Relatie met de stad	5
Verhouding tussen college en raad	5
Verhouding tussen college en de ambtelijke organisatie	6
Regionale samenwerking	6
Algemeen	6

Beleidsakkoord speerpunten

Begrip voor elkaar en samenwerken met elkaar.

Het lokale bestuur staat er niet florissant voor. Weinig mensen die raadslid willen worden, wethouders die halve managers zijn of struikelen en langdurige vergaderingen met veel herhalingen van zetten. De maatschappelijke waardering voor raadsleden en wethouders verdamt. Burgemeesters hebben zoveel petten op dat ze die zelf door elkaar gaan halen. Onderlinge tegenstellingen en dubbele agenda's beheersen het raadswerk en het blijkt steeds lastiger de samenleving bij besluitvorming te betrekken. Verder slagen partijen er amper in hun onderlinge verschillen duidelijk te maken. De lokale component in raadsverkiezingen is marginaal en landelijke overwegingen overheersen, zo ook in Den Helder.

De werkwijzen van de Raad, van het college, van de burgemeester en van de ambtelijke organisatie beïnvloeden elkaar en zijn niet los van elkaar te begrijpen. Politieke tegenstellingen beheersen de politiek en partijen vergeten waarvoor en door wie zij zijn gekozen. Politieke legitimiteit is twijfelachtig geworden, daar waar de opkomst rond de vijftig procent blijft hangen. Dat het steeds slechter gaat kun je niet aan één schakel toeschrijven. Het hele politieke stelsel zit aan het eind van de levenscyclus.

Als we met deze toch wel onverwachte coalitie tegenstellingen kunnen overbruggen, eenheid van bestuur nastreven, compromissen en consensus hebben kunnen vinden in bepaalde vraagstukken, dan zou dat raadsbreed toch ook een kans van slagen moeten krijgen.

De kiezers keren de politiek de rug toe en daar willen wij graag een einde aan maken. De politiek moet weer herkenbaar worden voor de bevolking. Onderlinge tegenstellingen zijn niet erg, zolang het debat gevoerd wordt op basis van onderling respect.

Den Helder is toe aan vernieuwing en deze coalitie is bereid om daarin een eerste stap te zetten.

Naast een bestuursakkoord zal er ook ruimte komen voor een Raadsagenda. Begrip voor elkaar en samenwerken met elkaar wordt het devies.

Visie op de stad

De komende jaren gaan wij werken aan een nieuwe visie op de samenleving.

De Strategische Visie Den Helder als basis voor planontwikkeling en uitvoering is achterhaald en zal worden aangepast.

Economie

Economische ontwikkeling is de basis voor de vooruitgang van Den Helder. Daarbij zijn het creëren van betaald werk en verhoging van het gemiddelde inkomen de afgeleide doelstellingen die het sociaal-maatschappelijke welzijn van de inwoners duurzaam moet waarborgen.

Voor de economische vooruitgang is de haven een belangrijke bouwsteen. De plannen om de Koninklijke Marine weer uit te breiden na jarenlange bezuinigingen hebben ook invloed op de civiele havenontwikkeling in Den Helder. De uitbreiding van de Koninklijke Marine is een geweldige kans voor de stad, tegelijk is het een bedreiging voor de geplande ontwikkelingen van de Port of Den Helder. De Port zal een nieuwe haalbare ambitie moeten formuleren, meer gericht op beheer en exploitatie dan op ontwikkeling. De komende periode zal in nauwe samenwerking met de Koninklijke Marine gestreefd moeten worden naar optimaliseren van de civiel militaire samenwerking in de haven. Investering in - en gebruik van - de haven zal gebaseerd zijn op een visie, opgesteld met - en gedragen door - alle lokale en regionale stakeholders.

Grote uitdaging op sociaal gebied

Het is een spannende en omvangrijke operatie om de nieuwe sociale taken in goede banen te leiden en om de hoge sociale ambitie van onze coalitie waar te maken. Het is vooral een spannend proces, omdat het mensenlevens intensief raakt. Niets is intenser en indringender in het leven dan de eigen gezondheid en welzijn, of die van een dierbare.

Werken en meedoen aan het arbeidsproces (betaald of onbetaald) zijn de sleutel tot een sociaal leven en dus tot vergroting van de sociale cohesie in de stad. Dat betekent dat de inzet moet zijn om iedereen op zijn of haar manier en binnen zijn of haar mogelijkheden bij de stad en samenleving te betrekken.

We zoeken zoveel mogelijk de samenhang met participatiewet, ouderenbeleid, jeugdzorg, armoedebeleid, sportactiviteiten en cultuur. Speciale aandacht is gericht op de omgang en hulpverlening aan mensen met verward gedrag, onderzoek naar de mogelijkheden van "Short Stay Facilities" en het bestrijden van "laaggeletterdheid". Zo kunnen we beter maatwerk leveren om de inwoners van Den Helder écht te laten meedoen.

Grote uitdaging op verkeersgebied

Wij gaan zoeken naar een oplossing voor het zoveel mogelijk opheffen van de stagnaties door het TESO-verkeer.

Grote uitdaging op het gebied van de dienstverlening

De gemeenteraad, het college en de ambtenaren zijn er voor de inwoners. Niet andersom! Samenwerken, meewerken en meedenken moeten het uitgangspunt zijn. Dat betekent niet dat alles kan, maar wel dat er snel duidelijkheid moet komen als iets niet kan. Dat voorkomt onnodig wachten, teleurstellingen, verspilling van tijd en geld (vooral door gerechtelijke procedures) en dat mensen zich daardoor afzetten tegen het openbaar bestuur.

De dienstverlening wordt meer gericht op snellere afhandeling van vragen en procedures en vooral op creatief meedenken met oplossingen voor vraagstukken. Wij willen maximale ruimte bieden voor initiatieven en ideeën van inwoners. De overheid trekt zich niet terug, maar trekt juist meer de stad in. We willen een overheid die midden in de samenleving staat en de rol van kennismakelaar op zich neemt. Een overheid die ten aanzien van haar eigen beleid en aanpak samenhang zoekt om efficiënter te werken en om het effect ervan te verbeteren. We durven ruimte te geven, door niet overal onmogelijkheden van initiatieven te zien, of er de regie over te willen voeren.

Dat vraagt om een slagvaardige organisatie die haar eigen zaken op orde heeft en werkt vanuit een duidelijke organisatievisie met duidelijke visie op concerncontroller, concernstaf en financiële adviseurs.

Beleidsmatige en financiële uitgangspunten

Gedurende de periode 2018-2022 hanteren de coalitiepartijen de onderstaande uitgangspunten voor het (financieel) beleid:

1. In de begroting moet er ruimte komen voor nieuw beleid: nieuw voor oud, en niet voorzien nieuw beleid. Nieuw beleid dient gebaseerd te zijn op zorgvuldig ontwikkelde en door de raad vastgestelde toekomst (beleids)visies.
2. Bij de kadernota's wordt voor alle beleidsterreinen bezien, wat de beste manier is om eventuele ruimte uit de begroting te halen.
3. In Den Helder hoeft niemand in armoede te leven en de armoedeval wordt tegengegaan. Doel is ontkokering, integraliteit en maatwerk, waarbij de bestaande regelingen als vangnet/onder grens in stand blijven. Het proces moet zorgvuldig worden aangepakt.
4. De gemeente stuurt op betere onderlinge samenwerking en/of goedkopere huisvesting van organisaties, verenigingen en instellingen.
5. Het sociaal domein blijft bij bezuinigingen buiten schot.
6. Budget volgt beleid, waarna zo nodig een prioritering volgt.
7. Investerings die bedoeld zijn om de lokale economie te stimuleren, dienen aantoonbaar te leiden tot een toename van werk en werkgelegenheid en/of te voorkomen dat mensen in de bijstand komen, dan wel een beroep doen op maatregelen voor minima.
8. Een meer dan trendmatige verhoging van de OZB blijft achterwege.
9. Investerings moeten in ieder geval (incidentele) banen opleveren, en duurzaam en toekomst gericht zijn.
10. Het uitbesteden van taken en diensten om bezuinigingen te realiseren is aanvaardbaar, mits de zeggenschap van de gemeente over belangrijke taken/diensten niet in het geding komt.
11. Gemeentelijk beleid is gericht op het creëren van ruimte, onder andere door verminderen van regeldruk en vereenvoudigen van procedures.
12. Desinvesteringen moeten zo veel mogelijk worden voorkomen.
13. Bij bezuinigingen kiest de gemeente niet voor de kaasschaafmethode, maar maken we inhoudelijke beleidskeuzes.
14. Om duurzaam handelen van burgers te stimuleren en te waarderen, onderzoekt het college de mogelijkheden voor vergroening van de lasten.
15. Nieuwe investeringen worden bij voorkeur in de vorm van een investeringsagenda aan de raad aangeboden.
16. Er wordt gewerkt aan 'heroverweging gemeentelijke subsidies'.

Inhoudelijke afspraken

Participatie

Alle inzet rond participatie wordt gedaan met als doel bij te dragen aan de kansen van inwoners op het vinden van (betaald) werk.

Sociale innovatie

Deze is er in het bijzonder op gericht om de jeugd in een betere startpositie te plaatsen.

Zorg

Den Helder biedt kansen aan al haar inwoners, ongeacht hun mogelijkheden dan wel beperkingen. Daarvoor kent de gemeente een breed scala aan hulpverlening en zorginstrumenten, gericht op ondersteuning en zolang mogelijk zelfstandig functioneren. We leveren zorg op maat en voorkomen, dat door stapeling van eigen bijdragen er sprake is van “zorgmijding”.

Volksgezondheid

De zorg- en hulpverlening aan mensen met verward gedrag en de wachtlijstproblematiek bij Veilig thuis zijn de komende tijd onderwerp van dringend overleg met de GGD.

Ook de ontwikkeling van alle specialisaties binnen het NoordwestZiekenhuis, afdeling Den Helder wordt nauwlettend gevolgd.

Jeugdzorg en passend onderwijs

De gemeente is vanaf 2015 verantwoordelijk voor de jeugdzorg en de scholen zijn verantwoordelijk voor het passend onderwijs. De gemeente zal een actieve rol spelen bij de afstemming tussen beide om indien nodig tot integrale plannen voor kinderen/gezinnen te kunnen komen.

Duurzaamheid

De gemeente Den Helder zet zich actief in om innovatieve energieprojecten in Den Helder mogelijk te maken.

Huisvesting gemeentelijke organisatie

De ambtelijke organisatie wordt ondergebracht in het Rabo-bankgebouw op Kooypunt.

Er zal worden onderzocht, of deze variant in een definitieve oplossing kan opgaan.

Voor de in dat verband van belang gevonden Organisatievisie verwijzen wij naar het gestelde onder 'Grote uitdaging op het gebied van de dienstverlening'.

Ontwikkeling (binnen)stad

De toekomst van de (binnen)stad blijft een speerpunt voor het college, echter wel in samenhang met de ontwikkeling van de hele gemeente.

Onderdeel hiervan is het stimuleren van de levendigheid, citymarketing en citymanagement (voor de hele stad). Ontwikkeling coffeeshops is daarbij onderwerp van besluitvorming.

Ook cultuur wordt gezien als een belangrijke drager van het economisch beleid en als een middel om de binnenstad te versterken. Vanzelfsprekend staan bij die invulling ook de wensen en behoeften van gebruikers en professionals centraal.

Wijk- en buurtgericht werken

Als uitgangspunt wordt genomen de integrale gedachte achter de gebiedsgerichte aanpak. Deze wordt wel grondig geëvalueerd in het eerste kwartaal van 2019. Daarnaast wordt er naar gestreefd om de dienstverlening, vooral ook op sociaal vlak, meer in de wijken te organiseren door in de wijken laagdrempelige zorg- en servicepunten in te richten.

Regionale samenwerking

Uitgangspunt voor regionale samenwerking is dat het duidelijk meerwaarde moet hebben voor de gemeente Den Helder. De zelfstandigheid van de gemeente mag niet in het geding komen.

Bij bestaande gemeentelijke samenwerkingsverbanden wordt getracht de invloed van de gemeenteraden te versterken.

Wonen

De provinciale-, regionale- en lokale woonvisie, inclusief de prestatieafspraken met de corporaties, worden nogmaals getoetst aan de laatste economische en demografische inzichten.

Woningstichting Den Helder is een belangrijke speler in onze stad als sociale woningverhuurder.

Huisvuil-inzameling

Er wordt een heroriëntatie uitgevoerd op de wijze van huisvuilinzameling in Den Helder. Daarbij wordt in overleg met de HVC, in voorbereiding op de nieuwe dienstverleningsovereenkomst, onderzocht wat de optimale wijze van huisvuilinzameling is. Dit laatste inclusief de toegepaste wijze van scheiding.

Zeestad

De positie van Zeestad binnen deze gemeente wordt ervaren als een eilandpositie en doet afbreuk aan de gewenste transparantie richting de gemeenteraad. De Raad wil daarom meer betrokken worden bij "de handel en wandel" van Zeestad.

Verwevenheid tussen organisaties en de gemeente

Hieromtrent zal een heroriëntatie plaatsvinden aan de hand van door ons aangedragen voorbeelden uit voorafgaande jaren.

Bestuursakkoord

Relatie met de stad

- A1. Het college zoekt naar vernieuwende en vergaande vormen van burgerparticipatie. Op deze manier kan gebruik worden gemaakt van de kennis en kunde van onze inwoners. Draagvlak bij alle belanghebbenden is daarbij van belang; het college moet zich sterk maken voor die aanpak.
- A2. Bij elk project wordt nagedacht over en beschreven hoe het proces van participatie wordt ingegaan, waarbij onder meer duidelijk wordt gemaakt wie bij beleidsvoorbereiding de doelgroep is, wat er van die doelgroep wordt verwacht en wat de doelgroep van het college kan verwachten. Daarbij wordt opgenomen welke trede in de participatieladder gehanteerd wordt.
- A3. Er komt meer ruimte voor burgerinitiatieven. De gemeente heeft een positieve basishouding, denkt mee met initiatiefnemers en biedt ruimte. Daarnaast wordt er ook voldoende aandacht besteed aan verwachtingsmanagement.
- A4. Er wordt een visie ontwikkeld op overheidsparticipatie (hoe de overheid burgerinitiatieven het beste ondersteunt) en op burgerparticipatie (hoe inwoners kunnen participeren en meebeslissen bij gemeentelijk beleid) waarbij co-creatie (gelijkwaardige samenwerking tussen gemeente en inwoners) bijzondere aandacht krijgt.
- A5. De gemeente gaat bij het nadenken over maatschappelijke vraagstukken vanaf het begin uit van participatie van inwoners en professionals in de beleidsontwikkeling en -uitvoering. Van daaruit werkt de gemeente toe naar haar eigen rol. Alleen op die manier kunnen we garanderen, dat inwoners en professionals daadwerkelijk centraal staan bij bijvoorbeeld de decentralisaties. Ook ruimte voor professionals hoort bij een open bestuursstijl, waarbij de inwoners centraal staan.
- A6. Inwoners moeten reële invloed op beleids- en besluitvorming krijgen. Om dat te bereiken moeten de instrumenten referendum en burgerinitiatief vernieuwd worden. Lopende rechtsbeschermingsprocedures mogen daardoor niet worden belemmerd of doorkruist.
- A7. Maatschappelijke organisaties zijn belangrijke ontwikkelingspartners van de gemeente. Daar past een zakelijke en goede respectvolle relatie bij, waarin wederzijds geïnvesteerd wordt.
- A8. Heldere communicatie naar de stad is belangrijk. De communicatie van de gemeente naar de burger moet opener en transparanter worden. De gemeente moet nog klantgerichter gaan werken. Daarbij is een grondhouding nodig van "ja, mits", in plaats van "nee, tenzij".
- A9. Het college hecht waarde aan het principe van bestuurlijke betrouwbaarheid. De raad houdt natuurlijk alle speelruimte om politieke keuzes te (blijven) maken.

Verhouding tussen college en raad

- B1. Het college staat open voor de raad en maakt optimaal gebruik van diens kaderstellende rol, respecteert die rol en is faciliterend aan de raad om die rol kwalitatief uit te bouwen.
- B2. Het college krijgt richting door middel van een inhoudelijk beleidsakkoord op hoofdlijnen.
- B3. Het college zal de raad tijdig betrekken bij beleidsvoorbereiding en zoekt het inhoudelijke debat met de raad.
- B4. Het college zorgt voor een relatie met de raad, waarbij open en vrij over alle onderwerpen kan worden gesproken en zal luisteren naar zowel coalitie- als oppositiepartijen.
- B5. Onderwerpen die niet in het akkoord staan zijn "**vrije kwesties**" en zullen afzonderlijk beoordeeld worden op wenselijkheid en haalbaarheid. Het is aan de coalitiefracties om zich een eigen politiek en inhoudelijk oordeel te vormen. Voor de oppositiepartijen zijn alle onderwerpen "vrije kwesties".
- B6. Voorstellen worden zoveel mogelijk voorzien van scenario's (realistische varianten), waarover serieus gedebatteerd kan worden in de raad. Het college geeft wel een voorkeursoptie aan. Door heldere politieke keuzes voor te leggen wordt de raad beter in stelling gebracht.
- B7. Een respectvolle omgang met elkaar wordt gegarandeerd. Dat uit zich in goede persoonlijke omgangsvormen en een respectvolle bejegening.
- B8. In stellingnames worden het belang van en de omgang met de minderheid meegewogen.

Verhouding tussen college en de ambtelijke organisatie

- C1. Het college staat een open relatie voor tussen individuele raadsleden en de ambtelijke organisatie en biedt voldoende ruimte om de ambtenaren aan te kunnen spreken op hun creativiteit en kennis.
- C2. Het college waardeert en stimuleert creativiteit en deskundigheid in de ambtelijke organisatie en geeft vertrouwen.
- C3. Het college stimuleert bij de ambtenaren een meedenkende grondhouding naar inwoners van "ja, mits" en geeft daarbij zelf het goede voorbeeld.

Regionale samenwerking

- D1. Autonomie en lokale beleidsmatige beslissingsvrijheid moeten optimaal geregeld en beschermd worden.
- D2. Het college zet zich ervoor in om de invloed van de raad in regionale samenwerking te vergroten.

Algemeen

- E1. Het college werkt aan ontkokering en erkent dat integraal beleid noodzakelijk is om goed te kunnen inspelen op verbindingen tussen beleidsterreinen.
- E2. Halverwege de raadsperiode wordt een evaluatie van de bestuursstijl uitgevoerd. Deze wordt aangeboden aan de raad.

**Den Helder, 2018,
namens de fracties van:**

**Beter voor Den Helder,
G. Assorgia,**

**Partij voor de Vrijheid,
V.H. van den Born,**

**Stadspartij Den Helder,
P.J.R. Kos,**

**ChristenUnie,
T. Biersteker-Giljou,**

**Seniorenpartij,
R. Duijnker,**

**Behoorlijk Bestuur,
M.C. Wouters,**